

## **Parte Primera**

### Procedimiento Administrativo

#### TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

##### CAPÍTULO I Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la Parte Primera .....	9
Ámbito de aplicación .....	11
Principios .....	12
Formas de iniciar las actuaciones administrativas .....	14

##### CAPÍTULO II

###### Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades .....	21
Deberes de las personas.....	23
Deberes de las autoridades en la atención al público.....	24
Deber de información al público.....	28
Prohibiciones .....	29
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia .....	31
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación .....	32
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	34

#### TÍTULO II DERECHO DE PETICIÓN

##### CAPÍTULO I

###### Derecho de petición ante autoridades. Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades .....	37
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones .....	38
Presentación y radicación de peticiones.....	40
Contenido de las peticiones .....	42

Peticiones incompletas y desistimiento tácito .....	44
Desistimiento expreso de la petición .....	45
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	46
Atención prioritaria de peticiones .....	47
Funcionario sin competencia .....	48
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	48
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo .....	49

## CAPÍTULO II

### Derecho de petición ante autoridades. Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados .....	53
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva .....	54
Insistencia del solicitante en caso de reserva .....	55
Inaplicabilidad de las excepciones .....	56
Alcance de los conceptos .....	57
Reproducción de documentos .....	57
Peticiones entre autoridades .....	58
Falta disciplinaria .....	59

## CAPÍTULO III

### Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales .....	61
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas.....	62

## TÍTULO III

### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

#### CAPÍTULO I

##### Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal .....	65
Trámite de la actuación y audiencias .....	65
Formación y examen de expedientes .....	66
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros .....	67

Intervención de terceros .....	68
Conflictos de competencia administrativa.....	69
Pruebas.....	73
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa .....	73
Contenido de la decisión.....	74
Actos definitivos.....	74
Decisiones discrecionales .....	75
Corrección de errores formales .....	75
CAPÍTULO II Mecanismos de consulta previa	
Consulta obligatoria.....	77
CAPÍTULO III Procedimiento administrativo sancionatorio	
Procedimiento administrativo sancionatorio .....	79
Período probatorio .....	80
Contenido de la decisión.....	83
Graduación de las sanciones.....	84
De la renuencia a suministrar información .....	85
Caducidad de la facultad sancionatoria .....	86
CAPÍTULO IV	
Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo	
Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos.....	91
Registro para el uso de medios electrónicos.....	91
Documento público en medio electrónico .....	101
Notificación electrónica .....	104
Acto administrativo electrónico .....	105
Archivo electrónico de documentos .....	105
Expediente electrónico.....	106
Sede electrónica .....	106
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades.....	107
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad .....	108

Sesiones virtuales .....	108
Estándares y protocolos .....	109

## CAPÍTULO V

### Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general .....	111
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto .....	119
Notificación personal.....	119
Citaciones para notificación personal .....	123
Notificación por aviso .....	127
Notificación de los actos de inscripción o registro .....	128
Autorización para recibir la notificación .....	128
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.....	129
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio .....	129

## CAPÍTULO VI Recursos

Recursos contra los actos administrativos .....	131
Improcedencia .....	132
Oportunidad y presentación .....	133
Requisitos .....	134
Rechazo del recurso .....	135
Trámite de los recursos y pruebas .....	136
Decisión de los recursos .....	137
Desistimiento .....	137
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	137

## CAPÍTULO VII Silencio administrativo

Silencio negativo .....	139
Silencio positivo .....	143
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo .....	146
Silencio administrativo en recursos .....	148

CAPÍTULO VIII Conclusión del procedimiento administrativo	
Firmeza de los actos administrativos .....	151
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	152
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades .....	160
Ejecución en caso de renuencia .....	160
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo .....	161
Excepción de pérdida de ejecutoriedad .....	165
CAPÍTULO IX	
Revocación directa de los actos administrativos	
Causales de revocación.....	165
Improcedencia.....	167
Oportunidad.....	168
Efectos .....	169
Revocación de actos de carácter particular y concreto .....	170
TÍTULO IV	
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO	
Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo .....	173
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado .....	179
Reglas de procedimiento .....	182
Control jurisdiccional .....	183
TÍTULO V	
EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	
Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades .....	185
Parte Segunda	
Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y de sus funciones jurisdiccional y consultiva	
TÍTULO I	
PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	
Objeto y principios .....	191
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	199

Excepciones .....	205
-------------------	-----

TÍTULO II  
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO  
ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I Integración

Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	207
--	-----

CAPÍTULO II Del Consejo de Estado

Integración y composición .....	209
Elección de dignatarios .....	215
Atribuciones de la Sala Plena .....	216
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo .....	218
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	219
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	221
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	224
Funciones de la Sala de Gobierno .....	225
Conjueces .....	226
Posesión y duración del cargo de conjuez .....	227
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias .....	228
Labores del Consejo de Estado en vacaciones .....	229
Licencias y permisos .....	229
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado .....	230
Organo oficial de divulgación del Consejo de Estado .....	230

TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO III De los Tribunales Administrativos

Jurisdicción .....	231
Sala Plena .....	234

CAPÍTULO IV De los jueces administrativos

Régimen .....	235
---------------	-----

## CAPÍTULO V

### Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

De la expedición de providencias .....	239
<i>Quorum</i> deliberatorio en el Consejo de Estado.....	244
<i>Quorum</i> para elecciones en el Consejo de Estado.....	244
<i>Quorum</i> para otras decisiones en el Consejo de Estado .....	245
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto.....	246

## CAPÍTULO VI Impedimentos y recusaciones

Causales .....	249
Trámite de los impedimentos .....	252
Trámite de las recusaciones .....	254

## CAPÍTULO VII

### Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción .....	259
Oportunidad y trámite .....	259

## TÍTULO III MEDIOS DE CONTROL

Nulidad por inconstitucionalidad.....	261
Control inmediato de legalidad .....	266
Nulidad .....	267
Nulidad y restablecimiento del derecho .....	273
Nulidad electoral.....	284
Reparación directa.....	290
Controversias contractuales.....	300
Repetición .....	334
Pérdida de investidura .....	335
Protección de los derechos e intereses colectivos .....	338
Reparación de los perjuicios causados a un grupo.....	341
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos .....	342
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción.....	342
Control por vía de excepción.....	343

## TÍTULO IV DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS

### CAPÍTULO I Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia .....	345
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación .....	351

### CAPÍTULO II Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia .....	353
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia .....	356
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia .....	360

### CAPÍTULO III Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los jueces administrativos en única instancia .....	361
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia .....	364

### CAPÍTULO IV Determinación de competencias

Competencia por razón del territorio .....	367
Competencia por razón de la cuantía .....	369
Conflictos de competencia .....	372

## TÍTULO V DEMANDA Y PROCESO CONTENCIOSO

### CAPÍTULO I Capacidad, representación y derecho de postulación

Capacidad y representación .....	375
Derecho de postulación .....	377

### CAPÍTULO II Requisitos de procedibilidad

Requisitos previos para demandar .....	387
--	-----

Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos .....	394
---	-----

### CAPÍTULO III Requisitos de la demanda

Contenido de la demanda .....	395
Individualización de las pretensiones .....	396
Oportunidad para presentar la demanda .....	397
Acumulación de pretensiones .....	407
Anexos de la demanda .....	414
Normas jurídicas de alcance no nacional .....	416

### CAPÍTULO IV Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia.....	417
Rechazo de la demanda.....	417
Inadmisión de la demanda.....	418
Admisión de la demanda .....	418
Traslado de la demanda .....	419
Reforma de la demanda .....	420
Retiro de la demanda.....	421
Contestación de la demanda.....	422
Allanamiento a la demanda y transacción.....	424
Reconvención .....	425
Desistimiento tácito.....	426

### CAPÍTULO V Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas .....	429
Audiencia inicial.....	430
Audiencia de pruebas.....	434
Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	435
Actas y registro de las audiencias y diligencias .....	436
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad .....	438
Trámite del control inmediato de legalidad de actos .....	442
Actuaciones a través de medios electrónicos .....	444

### CAPÍTULO VI Sentencia

Contenido de la sentencia .....	447
---------------------------------	-----

Condena en costas .....	450
Efectos de la sentencia.....	450
Deducción por valorización .....	455
Transmisión de la propiedad .....	455
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas .....	456
Condenas en abstracto .....	462
Aportes al fondo de contingencias .....	463
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones .....	464

## CAPÍTULO VII

### Notificaciones

Notificación de las providencias.....	469
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales.....	469
Procedencia de la notificación personal .....	470
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil.....	472
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado .....	475
Notificaciones por estado .....	478
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados .....	479
Notificación de las sentencias .....	480
Autos que no requieren notificación.....	480
Notificación por medios electrónicos.....	481
Deber de colaboración.....	481

## CAPÍTULO VIII Nulidades e incidentes

Control de legalidad .....	483
Nulidades .....	483
Incidentes .....	491
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias .....	500

## CAPÍTULO IX Pruebas

Régimen probatorio .....	505
Oportunidades probatorias.....	512
Pruebas de oficio .....	518
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso .....	520
Valor probatorio de las copias.....	521
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	521
Declaración de representantes de las entidades públicas.....	522
Prueba pericial.....	522
Presentación de dictámenes por las partes .....	523
Contradicción del dictamen aportado por las partes .....	526
Honorarios del perito.....	527
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen.....	529

## CAPÍTULO X Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad.....	531
Coadyuvancia, <i>litis consorte</i> facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa .....	531
Llamamiento en garantía .....	533
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros .....	541
Trámite y alcances de la intervención de terceros .....	541
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura.....	542

## CAPÍTULO XI Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares .....	543
Contenido y alcance de las medidas cautelares .....	544
Requisitos para decretar las medidas cautelares .....	549
Caución .....	550
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares .....	551

Medidas cautelares de urgencia .....	552
Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	553
Recursos .....	554
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado .....	555
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	555
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado .....	555
Responsabilidaci.....	556
Sanciones .....	557
<b>CAPÍTULO XII Recursos ordinarios y trámite</b>	
Reposición.....	559
Apelación .....	560
Trámite del recurso de apelación contra autos .....	561
Queja .....	562
Súplica .....	563
Trámite del recurso de apelación contra sentencias .....	575
<b>TÍTULO VI RECURSOS EXTRAORDINARIOS</b>	
<b>CAPÍTULO I Recurso extraordinario de revisión</b>	
Procedencia.....	579
Competencia .....	579
Causales de revisión.....	580
Término para interponer el recurso .....	584
Requisitos del recurso....	585
Trámite .....	586
Pruebas .....	586
Sentencia.....	586
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia</b>	
Fines .....	589
Procedencia.....	590
Causal .....	591
Competencia .....	592

Legitimación.....	592
Interposición.....	593
Requisitos del recurso.....	594
Cuantía del interés para recurrir.....	594
Suspensión de la sentencia recurrida.....	595
Admisión del recurso.....	596
Trámite del recurso.....	596
Efectos de la sentencia.....	597
Desistimiento.....	598

## TÍTULO VII EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

### CAPÍTULO I

#### Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros.....	601
Sentencias de unificación jurisprudencial.....	603
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia.....	604

### CAPÍTULO II Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo.....	607
Procedencia.....	607
Competencia y trámite.....	608

### TÍTULO VIII

#### DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL

Causales de anulación electoral.....	611
Trámite de la demanda.....	612
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación.....	613
Reforma de la demanda.....	617
Contestación de la demanda.....	618
Prohibición del desistimiento.....	618
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	618
Acumulación de procesos.....	619

Audiencia inicial .....	621
Nulidades .....	621
Audiencia de pruebas .....	622
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento .....	622
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular .....	623
Consecuencias de la sentencia de anulación .....	623
Notificación y comunicación de la sentencia .....	626
Aclaración de la sentencia .....	626
Adición de la sentencia .....	627
Apelación de la sentencia .....	627
Trámite de la segunda instancia .....	628
Nulidades originadas en la sentencia .....	629
Peticiones impertinentes .....	630
Aspectos no regulados .....	630

#### TÍTULO IX PROCESO EJECUTIVO

Título ejecutivo .....	631
Procedimiento .....	632
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas .....	633

#### TÍTULO X EL MINISTERIO PÚBLICO

Intervención del Ministerio Público .....	635
Calidades .....	636
Designación .....	636
Atribuciones del Ministerio Público .....	636

#### TÍTULO XI

##### PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN, VIGENCIA Y DEROGATORIAS

Plan especial de descongestión .....	639
Implantación del nuevo sistema procesal .....	642
Aspectos no regulados .....	643
Recursos para la implementación y desarrollo del Código .....	644
Régimen de transición y vigencia .....	644
Derogaciones .....	644